

République Algérienne Démocratique et Populaire

MINISTERE DES FINANCES

CAISSE NATIONALE D'EQUIPEMENT POUR LE DEVELOPPEMENT

RESULTATS DE L'EVALUATION DES GRANDS PROJETS PAR LA CNED

Par M^{me} Radhia AYADI

Directrice des Infrastructures de Transport

Janvier 2014



CNED

SOMMAIRE

- **Rappel des missions de la CNED**
- **Objectifs de l'évaluation et du suivi des grands projets par la CNED**
- **Champ d'intervention de la CNED**
- **Portefeuille des grands projets suivis par la CNED**
- **Bilan de l'évaluations et du suivi des grands projets**
- **Exemples de constats tirés des évaluations des projets et du suivi de réalisation**
- **Evaluation des résultats des actions de la CNED**
- **Enseignements**



RAPPEL DE L'OBJET DE LA CNED

- Accroître l'efficacité de la dépense d'équipement de l'Etat;
- Améliorer le processus d'évaluation et de suivi des grands projets d'infrastructure économique et sociale.



OBJECTIFS DE L'EVALUATION ET DU SUIVI DES GRANDS PROJETS PAR LA CNED

1. Veiller à la pertinence du projet . C'est surtout la justification socio-économique;
2. Veiller à la bonne maturation, préalable au lancement du projet pour prévenir notamment les glissements de planning et le dérapage des coûts;
3. Identifier les raisons des distorsions dans la réalisation du projet qui modifient à la fin son coût initial .



CHAMP D'INTERVENTION

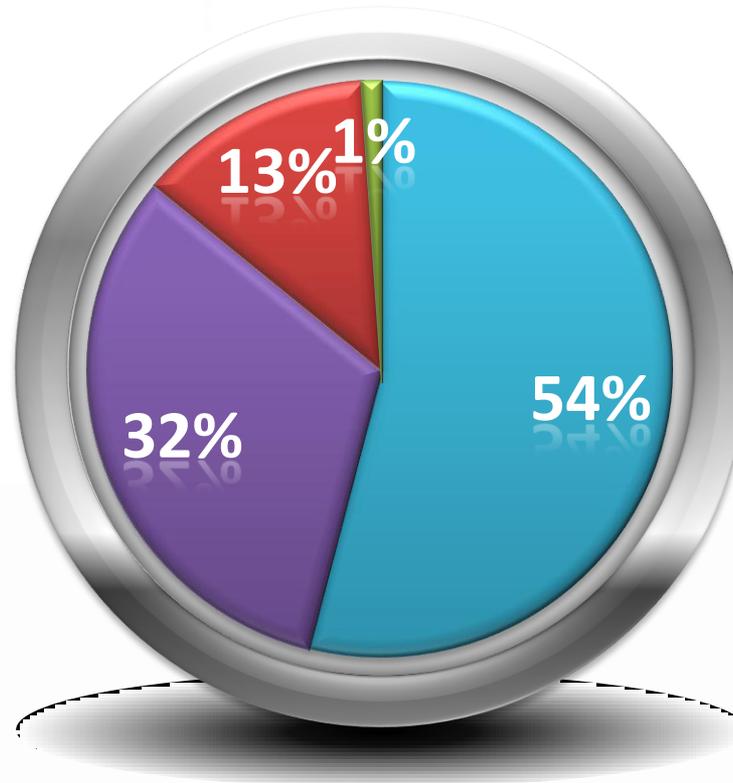
Les grands projets d'infrastructure économique et sociale: Projets dont le montant de l'autorisation de programme est égal ou supérieur à **20** milliards de DA.

La CNED a traité 68 projets en revue d'études et 46 projets en suivi de réalisation, répartis sur les secteurs suivants:

- Travaux publics
- Transports
- Ressources en eau
- Aménagement du territoire
- Certains grands projets de construction relevant d'autres secteurs

CHAMP D'INTRVENTION

68 projets faisant l'objet de revue



 Secteur des transports

 Aménagement du territoire et construction

 Secteur des travaux publics

 Ressources en eau

CHAMP D'INTERVENTION

46 projets suivis en réalisation



 Secteur des transports

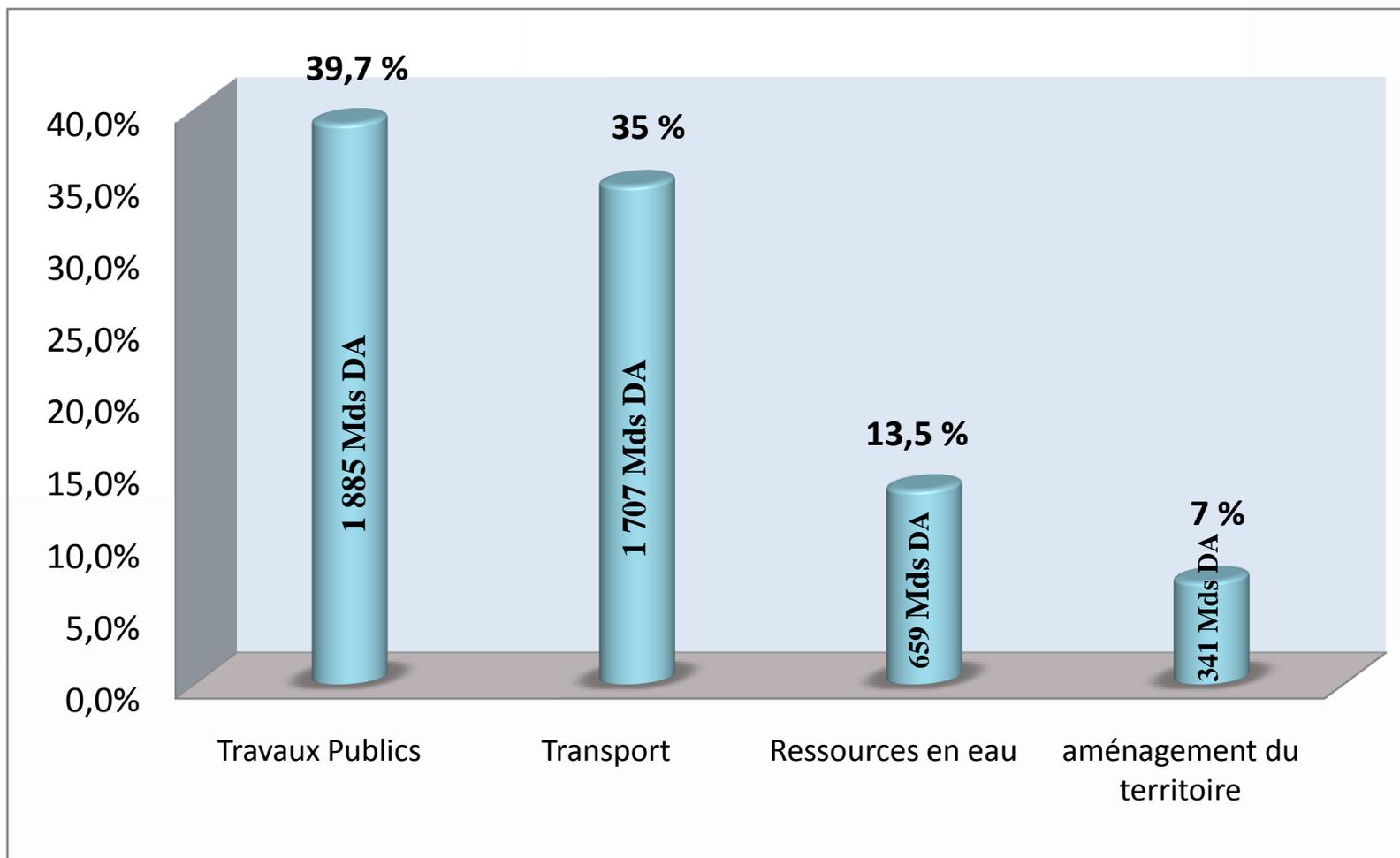
 Aménagement du territoire et construction

 Secteur des travaux publics

 Ressources en eau

PORTEFEUILLE DES GRANDS PROJETS SUIVIS PAR LA CNED

Sur le plan financier, la CNED suit un portefeuille global de **4870** milliards de DA



PORTEFEUILLE DES GRANDS PROJETS SUIVIS PAR LA CNED

Ministère de
l'Énergie et des
Mines

Ministère des
Affaires Religieuses

Ministère de la
Jeunesse et
des Sports

Présidence de
la République

Ville Nouvelle
Hassi Messaoud

Djamaa El-Djazair

Stade OMS de
Tizi Ouzou

Centre
International
des Conférences

50 Mds DA

122,5 Mds DA

35,76 Mds DA

62,37 Mds DA



BILAN DE L'ÉVALUATION ET DU SUIVI DES GRANDS PROJETS

1. LES ÉTAPES

- Elaboration d'un bilan exhaustif d'évaluation des projets;
- Organisation d'ateliers avec chaque secteur;
- Formulation des recommandations établies, conjointement avec les secteurs.

BILAN DE L'EVALUATIONS ET DU SUIVI DES GRANDS PROJETS

2- LE CONSTAT



*Anomalies et
insuffisances
constatées*

*Aspects réglementaires
et procéduraux*

*Aspects concernant les
guides de maturation et
de suivi de réalisation*

*Aspects relatifs aux
revues des études*

*Aspects relatifs au
suivi de réalisation*

BILAN DE L'ÉVALUATIONS ET DU SUIVI DES GRANDS PROJETS

Principales observations récurrentes qui ont un impact significatif sur l'économie du projet :

2- LE CONSTAT :

a) Aspects relatifs aux revues des études

- Insuffisance des études géotechniques et géologiques;
- Insuffisance des études de clientèle;
- Insuffisance des analyses économiques et financières;
- Surdimensionnement de Projet;
- Inadéquation du délai de réalisation avec l'importance du projet;
- Insuffisance dans la qualité de rédaction des DCE
- Maintien de l'option d'une infrastructure nouvelle malgré la non rentabilité économique et l'opportunité non avérée du projet.

BILAN DE L'ÉVALUATION ET DU SUIVI DES GRANDS PROJETS

2- LE CONSTAT :

b) Aspects relatifs au suivi de réalisation

- Emprise non libérée en temps opportun ;
- Lancement des projets sur la base d'études non mûrées
- Installation du bureau d'études pour le suivi et le contrôle des travaux bien après le démarrage des travaux ;
- Manque de suivi des mesures environnementales;
- Difficulté de gérer les projets lancés en Design and Built ;
- Difficulté de mettre à disposition de l'entreprise des gîtes d'emprunt de matériaux.
- Modification des objectifs initiaux du projet;
- Non respect du plan de passation des marchés dans le lancement des travaux .



**EXEMPLES DE CONSTATS TIRES
DES EVALUATIONS DES PROJETS
ET DU SUIVI DE RÉALISATION**

EXEMPLES

En termes de pertinence

- Rentabilité :
 - Projet de la quatrième rocade
 - Projets de la rocade des hauts plateaux
 - Plusieurs lignes ferroviaires notamment certaines lignes du Sud

En termes de maturation des études

- Situations de blocage et de dérapage des projets lancés sur la base d'APS: Certaines lignes ferroviaires ARD, Thenia-BBA...
- Devis quantitatif et estimatif présentant des quantités non maîtrisées suite à des études non mûrées:
 - Pénétrante Bejaia –AEO
 - Pénétrante Tizi Ouzou – AEO.

En termes d'identification des raisons de distorsion en phase réalisation

- modification des objectifs initiaux du projet (kef Eddir)
- Non respect du plan de passation des marchés d'un système de transfert : (Hautes Plaines Sétifiennes)

EVALUATION DES RÉSULTATS DES ACTIONS DE LA CNED

Quantifiables :

Près de 32 Milliards de DA ont été économisés au trésor public soit l'équivalent de 40 km d'autoroutes ou 18 km de ligne de tramway.

Non quantifiables :

- L'amélioration de la qualité des dossiers reçus
- L'implication durant le déroulement des projets des opérateurs économiques qui sont en prise avec la réalisation.

De son côté la CNED :

- ✓ A apporté son concours dans la résolutions des situations de blocage sur des projets en cours de réalisation;
- ✓ A suscité la mise en place d'outils règlementaires (Construction);
- ✓ A Procédé au lancement de procédures d'alerte, en vue de la redynamisation de certains projets ayant connu des dérives de coût et de délais.

ENSEIGNEMENTS

- Ces constats ont servi de base à l'établissement, conjointement avec les secteurs, de recommandations pour une meilleure prise en charge des grands projets;
- Les anomalies relevées devraient servir d'exemple pour maîtriser les coûts des projets.
- Une prise de conscience des maitres d'ouvrages sur l'importance de la maturation des études. Aussi il est important de:
- Généraliser la diffusion du guide de management et encourager les actions de formation en général et sur le guide en particulier.
- Renforcer le dialogue déjà instauré entre la CNED et les maîtres d'ouvrage

MERCI DE VOTRE ATTENTION